2026-10-10 签
2026年

洛龙区全过程工程咨询服务

政府采购框架协议

甲方：洛阳市洛龙区财政局

乙方：中诺天中工程管理有限公司

日期：2026 年 10 月

政府采购框架协议

根据《中华人民共和国政府采购法》、《政府采购框架协议采购方式管理暂行办法》等有关法律法规的规定，就“洛阳市洛龙区财政局洛阳市洛龙区全过程工程咨询服务采购项目”有关事宜，甲乙双方在平等、自愿、协商一致的基础上订立如下框架协议。具体需求，项目采购人将根据本框架协议与乙方签订具体委托合同，确认具体工作内容和相关费用。

一、协议事项

1．项目名称：洛阳市洛龙区财政局全过程工程咨询服务采购项目

2．项目编号：洛龙政采公开-2026-13

3．采购需求：详见附件1，通过封闭式框架协议采购方式确定10家供应商对建设项目前期咨询以及工程项目实施的全生命周期提供咨询服务，包含但不限于全过程项目管理、全过程造价咨询及全过程工程监理。

（1）全过程项目管理：包括但不限于项目前期策划、项目报建管理、项目招标采购管理、项目合同管理、项目设计管理、项目进度管理、项目质量管理、项目安全及环境管理、项目风险管理、项目信息管理、项目竣工收尾管理以及与项目管理相关的其他工作；

（2）全过程造价咨询：包括但不限于合同造价条款履行管理、计量支付及工程量审核、设计变更、签证及索赔处理、施工方案造价方案比选、资金阶段使用计划、竣工结算审核以及相关的其他工作；

（3）全过程工程监理：本项目范围内全部内容的工程监理工作，包括工程质量管理、工程投资管理、工程进度管理、工程安全与环境管理、工程合同管理、工程信息管理、工程协调管理以及相关的其他工作。

二、服务内容

征集文件规定内容（具体工作内容以项目采购人第二阶段任务分配为准）

三、服务标准

以第二阶段与项目采购人签订具体委托协议为准

四、框架协议期限

本协议服务期限2年，自2026年10月11日至2028年10月20日止。

五、服务费支付方式、时间和条件

1．服务费计取控制费率上限标准详见附件2；

2．最终服务费率以第二阶段竞价为准，最终支付费用要以实际开展服务项目和工作量为准；

3．支付方式、时间和条件以与项目采购人协商为准。

六、确定第二阶段成交供应商的方式

二次竞价，二次竞价方式是指以框架协议约定的入围产品、采购合同文本等为依据，以框架协议内约定的收费标准为最高限价，采购人明确第二阶段竞价需求，从入围供应商中选择所有符合竞价需求的供应商（需至少三家）参与二次竞价，确定报价最低的为成交供应商的方式。进行二次竞价应当给予供应商必要的响应时间。

七、履行合同的地域范围

履行合同的地域范围：洛阳市洛龙区

八、甲方的权利和义务

1．乙方要按照洛龙区财政局出台的《洛龙区全过程工程咨询服务考核管理办法》规定的内容开展服务工作，甲方有权对乙方进行管理和监督。

2．甲方有权建立用户反馈和评价机制，接受项目采购人对乙方履行框架协议和采购合同情况的反馈与评价，并将反馈和评价情况向所有采购人公开，作为第二阶段直接选定成交供应商的参考。

3．甲方有权对符合框架协议第十条约定的入围供应商进行清退，终止合同。

4．甲方对乙方违反廉洁纪律实行“一票否决”，发现乙方有违规违纪问题可单方面解除合同并予以通报。

九、乙方的权利和义务

1．制订工作实施方案，报委托方审定；

2．按照预算绩效管理及相关法律法规要求，客观公正、规范有序地开展受委托工作，并全过程接受委托方监督指导；

3．乙方及其派出人员有义务完成实施方案确定的事项，并向项目采购人提交内容一致的成果文件，并对其真实性、合法性、完整性、准确性负责；

4．对工作中获悉的国家秘密、商业秘密、工作信息以及甲方提供的其他所有信息负有永久保密义务。无论本协议或具体委托合同是否终止、解除或无效，乙方的保密义务均不免除。未经甲方书面同意，乙方不得以任何形式向任何第三方提供、泄露或公开上述信息；

5．按时提交工作成果，做好相关信息资料归档保管工作，乙方在履行本合同及具体委托合同过程中所形成的所有工作成果（包括但不限于报告、数据、图纸、软件、文档等）的知识产权（包括著作权、专利权、专利申请权等）均归甲方（或项目采购人）所有。乙方仅享有署名权（如适用），未经甲方书面同意，乙方不得将上述成果用于本项目以外的任何用途或转让给第三方；

6．按规定获取相应的委托费用（含税价），并提供符合要求的商业发票；

7．入围服务机构无正当理由，不得主动放弃入围资格或者退出框架协议；

8．乙方有义务按照投标文件选派符合项目要求的专业人员

参与服务工作，在本协议履行期间不得自行更换工作人员；

9．乙方及其派出人员有义务全面、真实、准确的反映所承担工作事项的情况，发现违法违纪问题应及时向甲方汇报，不得隐瞒；

10．乙方及其派出人员在工作期间应遵守廉政纪律和工作纪律，违反廉洁纪律实行"一票否决”；

11．乙方及其派出人员对承办事项及工作结果有义务参加项目采购人或有关部门组织的听证、复议、裁决或诉讼等工作，负责相关评审事项的解释、答疑和澄清；

12．存在应当回避情形时，乙方及其派出人员应当主动告知，并予以回避；

13．乙方及其派出人员在工作中不得以甲方或项目采购人名义从事与委托事项无关的活动；

14．乙方人员在工作过程中的出行安全责任由乙方负责。

15．乙方不得将本框架协议项下的服务事项转包或者违规分包给其他单位或个人，不得允许其他单位或个人以本单位名义承接本项目范围内的服务业务。

十、入围供应商的清退和补充规则

（一）清退规则：

在下列情形下甲方有权清退入围供应商，而不需要承担任何责任：

1．恶意串通、提供虚假资料谋取入围或者成交合同的；

2．入围供应商资质吊销或注销的；

3．应该主动回避而未向财政部门提出的；

4．入围供应商泄漏委托方的秘密或与第三方串通损害采购人利益的；由此造成的经济损失，咨询方应予赔偿；存在违法违规行为的，由相关部门进行处理；

5．入围供应商与项目单位私下交易，接受财物、吃请等违纪行为经查实的；存在违法违规行为的，由相关部门进行处理；

6．在入围供应商违约情形下，项目采购人有权对本项目合同进行必要的变更。因入围供应商违约导致合同解除的，入围供应商应按本项目该具体委托合同项下应付服务费的20%支付违约金。

7．确定入围供应商后，甲方或项目采购人有权对入围供应商提供的人员名单、注册证明、执业资格、人事关系、业绩材料等相关资料到相关部门进行核实，如投标文件存在虚假情况，则取消中标候选人的中标资格，存在违法违规行为的，由相关部门进行处理；

8．因自身原因一年中有1次不能接受或承担委托项目的；

9．未按照框架协议和合同约定的事项履行义务，构成根本违约的；

10．如遇到政策变化或者其他不可抗力因素，本协议自动解除。

11．违反法律、法规、规章的其他行为。

（二）补充规则：

如出现剩余入围供应商不足入围供应商总数70%且影响框架协议执行的情形，可以按照原方式继续征集。其余情况框架协议有效期内，不再补充征集供应商。

十一、违约条款

（一）若乙方提供的服务不符合项目采购人的要求或第二阶段具体委托合同约定的服务标准，均应无条件采取有效补救措施，包括但不限于调整方案、更换工作人员、免收减收相应服务费等，若经过两次以上调整仍无法达到项目采购人的要求或第二阶段具体委托合同约定的服务标准，则乙方应对项目采购人承担相应违约责任，违约金按该具体委托合同项下服务费用的20%计算，还应承担违约金不能弥补部分的损失。

（二）乙方应根据合同约定严格履行相应义务，不得擅自解除合同，否则造成的一切损失由其自行承担。

（三）若因政策改变、不可抗力等因素导致本协议任何一方不能履行本协议义务，其应立即书面通知合同相对方，请求暂停履行本协议、延期履行或解除本协议，若未尽到通知义务导致的一切损失由该方承担。

十二、争议解决方式

本协议甲乙双方应共同遵守，如有异议，甲乙双方应协商解决。协商无效的，可向项目所在地人民法院提起诉讼。

十三、其他

1．联合体中标的，由联合体牵头人签署本协议，联合体协议需后附。

2．本协议未尽事宜，由双方协商确定。

3．本协议一式四份，甲方两份、乙方两份，具有同等法律效力。

4．本协议自甲乙双方签字盖章之日起生效。

甲 方：	乙 方：
单位名称（公章）：	单位名称（公章）：
法定代表人或授权代理人：	法定代表人或授权代理人：
（签字或盖章）	（签字或盖章）
地址：	地 址：
电话：	电 话：

签订日期：2026 年 10 月 20 日

本项目第二阶段合同参考《房屋建筑和市政基础设施项目工程建设全过程咨询服务合同（示范文本）》（GF—2024—2612），具体由采购人与中标人协商签订合同。

示范文本下载地址：中华人民共和国城乡建设部网站（https://www.mohurd.gov.cn）“文件库。

附件 1

框架协议采购需求

一、项目概况

1．项目内容：通过封闭式框架协议采购方式确定 10 家供应商；

2．招标范围：对该建设项目前期咨询以及工程项目实施的全生命周期提供咨询服务，包含但不限于全过程项目管理、全过程造价咨询及全过程工程监理。

（1）全过程项目管理：包括但不限于项目前期策划、项目报建管理、项目招标采购管理、项目合同管理、项目设计管理、项目进度管理、项目质量管理、项目安全及环境管理、项目风险管理、项目信息管理、项目竣工收尾管理以及与项目管理相关的其他工作；

（2）全过程造价咨询：包括但不限于合同造价条款履行管理、计量支付及工程量审核、设计变更、签证及索赔处理、施工方案造价方案比选、资金阶段使用计划、竣工结算审核以及相关的其他工作；

（3）全过程工程监理：本项目范围内全部内容的工程监理工作，包括工程质量管理、工程投资管理、工程进度管理、工程安全与环境管理、工程合同管理、工程信息管理、工程协调

管理以及相关的其他工作。

3．标段划分：共一个标段；

4．资金来源：财政资金或自有资金；

5．服务地点：洛阳市洛龙区；

6．服务期（框架协议期限）：2年；

7．质量要求：

（一）全过程项目管理

符合国家与河南省相应现行规范及标准及招标人相关要求。

（二）全过程造价咨询

咨询成果内容要求全面，正确，不错算、不多算、不漏项、项目特征描述准确，质量符合国家、河南省及洛阳市的相关标准要求，确保工程量及工程造价计算的准确性。

（三）全过程工程监理

符合国家现行相关质量验收规范规定的合格标准。

二、项目服务内容

（一）全过程项目管理

1．对参建单位的管理负责代表甲方在勘察、设计、监理、施工、设备、材料供应合同中追究第三方的违约及索赔。

2．合同管理

（1）负责审核与本项目相关的所有合同及附件，合同不得与国家相关法律法规、招标文件相矛盾。

（2）负责监督检查各参建单位合同履约情况，对参建单位

履约行为进行日常管理和评价考核；

（3）负责各参建单位违约行为的合同纠纷与索赔事宜。

3．对施工方的管理

（1）协助审查施工组织设计方案，监督各项施工合同执行，协调参建各方关系。

（2）规范施工，加强工程变更、签证的管理，负责工程质量、安全生产和进度管理。

4．招标采购管理

组织建立招标采购管理制度，监督和管理招标采购实施过程，组织潜在投标单位的考察管理，确保实施过程符合法律、法规及地方管理规定等要求。

5．勘察管理全面细致做好工程勘察文件的审查，为设计和施工提供准确的依据。确保勘察文件应满足勘察文件编制深度规定的要求；同时确保勘察成果的真实性、准确性、完整性，并满足设计要求。

6．设计管理

（1）跟踪设计单位进行初步设计及施工图设计，协助甲方组织相关专家跟踪审查评议，提书面合理化建议。

（2）监督并管理设计单位完成设计任务，按时按质履行合同义务。

（3）协助甲方对方案设计进行审核，重点审核方案设计依据是否充分，内容是否完整，文件标识是否齐全规范，深度是

否达到相关规定的要求。

7. 其他

负责项目资料管理及质量、计划、安全、信息、沟通、风险、人力资源等管理与协调工作，并根据工程进展需要，为甲方决策及项目建设提供解决方案。

（二）全过程造价咨询

1. 根据初步设计文件和相关依据，编制概算。

2. 根据施工图设计文件和相关依据，编制施工图预算和工程量清单控制价。

3. 对工程变更签证的有效性、完整性、合理性、准确性进行审查。

4. 按建设工程施工承发包合同协议条款约定的时间及方法，按时审查并确认进度款的支付额度，并向甲方提供进度款支付建议。

5. 依据相关资料及合同约定的结算原则，对施工单位报审的结算进行审核。

6. 负责数据库的建立以及业主委托的其他造价咨询业务。

（三）全过程工程监理

本项目范围内全部内容的工程监理工作，包括工程质量管理、工程投资管理、工程进度管理、工程安全与环境管理、工程合同管理、工程信息管理、工程协调管理以及相关的其他工作。

附件 2

取费标准

1. 全过程项目管理

项目建设管理费总额控制数费率表			
单位：万元			
工程总概算	费率(%)	工程总概算	项目建设管理费
1000 以下	0.800	1000	1000×0.8%=8
1001－5000	0.600	5000	8+(5000－1000)×0.6%=32
5001－10000	0.480	10000	32+(10000－5000)×0.48%=56
10001－30000	0.400	30000	56+(30000－10000)×0.4%=136
30001－50000	0.400	50000	136+(50000－30000)×0.4%=216
50001－100000	0.320	100000	216+(100000－50000)×0.32%=376
100000 以上	0.160	200000	376+(200000－100000)×0.16%=536

2. 全过程造价咨询

序号	服务项目	收费基数	划分标准(万元)					
			500 以下	500-1000	1000-5000	5000-1 亿元	1-5 亿元	5 亿元以上
一	设计概算的编制与审核	设计概算	1.25‰	0.75‰	0.5‰	0.4‰	0.25‰	0.15‰
二	编制工程清算单	建安工程费	2.25‰	2‰	1.5‰	1.4‰	1.25‰	1‰
三	实施阶段工程造价控制	建安工程费	4.75‰	3.25‰	2.5‰	2‰	1.4‰	1‰
四	审核竣工结算	送审建安工程费	基本收费 0.75‰		另按审核增减额 1%			

注：1. 全过程造价咨询服务范围包括：设计概算的编制与审核、编制工程清算单（含控制价）、实施阶段工程造价控制、审核竣工结算等咨询服务。

3. 全过程项目监理

建设工程施工监理综合费率表

序号	计费额(万元)	费率(%)	序号	计费额(万元)	费率(%)
1	≤500	1.6	9	60000	0.4
2	1000	1.5	10	80000	0.4
3	3000	1.3	11	100000	0.4
4	5000	1.2	12	200000	0.4
5	8000	1.15	13	400000	0.35
6	10000	1.0	14	600000	0.35
7	20000	0.8	15	800000	0.35
8	40000	0.6	16	≥1000000	0.3

注：1. 以上费用不包括可报销费用；

2. 计费额处于两个数值区间的，可采用直线内插法计算。

附件 3：联合体协议（如有）