

栾川县财政局文件

栾财〔2021〕60号

栾川县财政局 关于进一步规范政府采购管理工作的通知

县直各单位，各乡镇人民政府（重渡沟管委会）：

为规范我县政府采购行为，提高政府采购公信力，进一步提升政府采购营商环境水平，根据《中华人民共和国政府采购法》及其实施条例、《财政部关于促进政府采购公平竞争优化营商环境的通知》等文件精神，结合我县工作实际，报经县政府同意，现就进一步规范我县政府采购管理工作有关事项通知如下：

一、严格采购范围，做到应采尽采

全县各单位、各乡镇人民政府（重渡沟管委会）（以下简称采购人），使用纳入预算管理的财政性资金采购集中采购目录以内的或者采购限额标准以上的货物、工程和服务应当纳入政府采

购。应当实行政府采购而未依法实施政府采购的项目，财政部门不予办理政府采购备案手续，并依法给予行政处罚。使用财政性资金的工程项目应当依法进行政府采购计划备案和合同备案，未备案的依法给予行政处罚。同时，要防止随意扩大政府采购实施范围，对于补贴（以奖代补）给企业、居民的政策性财政资金，采购人不能作为采购主体代替企业、居民实施政府采购。

涉密项目属机密级的，经政府采购管理部门批准，可以由采购单位自行组织采购。无法确定涉密密级的，由采购单位报县保密局认定。

二、科学确定预算金额，明确采购预算审批职责

政府采购计划申报前应当确定采购预算金额及资金来源，未明确资金来源的项目财政部门不予审批。政府采购限额标准以上、使用财政资金比例超过30%且兜底的项目需经财政部门预算评审并报送县政府审批备案，采购人根据预算评审结论确定预算金额后，再实施采购意向公开或政府采购计划申报。不属于预算评审范围的政府采购项目，采购人应当对采购标的的市场技术或者服务水平、供应价格等情况进行市场调查，根据调查情况、资产配置标准等科学、合理地确定采购需求，进行价格测算。

三、持续推行采购意向公开，优化政府营商环境

采购意向公开是深化政府采购制度改革，提升政府采购透明度，优化营商环境的重要措施。采购意向公开应当包括采购项目

名称采购需求概况、预算金额、预计采购时间等。采购项目实际采购需求、预算金额和执行时间以预算单位最终发布的采购公告和采购文件为准。除以网上商城方式实施的小额零星采购项目及涉密项目外，按项目实施采购的集中采购目录以内或者采购限额标准以上的项目均应当公开采购意向。政府采购网是我县政府采购意向公开的主渠道，采购意向由各采购人自行负责公开，登录政府采购网，通过“采购意向”专栏发布公开意向。采购人发布意向公开内容的公开时间应当尽量提前，因采购人不可预见的原因急需开展的采购项目，可不公开采购意向。

四、规范管理政府采购方式，严格遵照限额标准

（一）集中采购

属于集中采购目录（附件1）以内的采购项目，必须按规定委托集中采购机构代理。集中采购目录以内且分散采购限额标准以下的零星采购，按照政府采购网上商城、协议供货的有关规定执行。

（二）分散采购

除集中采购机构采购项目外，预算单位采购单项或批量预算金额达到采购限额标准的项目，应当按照《中华人民共和国政府采购法》有关规定，实行分散采购。

根据《河南省财政厅关于印发河南省政府集中采购目录及标准（2020年版）的通知》（豫财购〔2020〕4号），货物、服务

类项目分散采购限额为 30 万元，公开招标限额为 200 万元；工程类项目分散采购限额标准为 60 万元，公开招标限额按照发改部门要求执行，即根据《必须招标的工程项目规定》（国家发改委令 2018 年第 16 号），工程类项目公开招标限额：施工工程单项合同估算价 400 万元以上，重要设备、材料等与工程相关货物项目单项或批量合同估算价 200 万元以上，勘察、设计、监理等与工程建设有关的服务项目单项合同估算价在 100 万元以上。

五、明确政府采购程序，依规办理政府采购手续

（一）根据《洛阳市财政局关于全面开展政府采购网上商城有关工作的通知》（洛财购〔2020〕3 号），属于《河南省政府采购网上商城品目目录》（附件 2）以内的货物，应当通过网上商城直接采购，财政部门不再人工审批采购计划，网上商城系统自动将该采购计划审批完毕。

（二）政府采购限额标准以上且不属于《河南省政府采购网上商城品目目录》以内的货物、服务及工程项目，应在河南省政府采购网上进行采购申报。

采购人在拟定采购计划并完成项目预算评审后，将拟采购内容、项目清单、县政府签批意见扫描件等资料填报上传至政府采购网，经财政局支出主管业务股室初审、政府采购办复审后，系统生成采购编号，政府采购计划网上申报审批完成，采购单位根据批准的采购方式实施采购。除单一来源采购方式外，政府采购

项目均应进入栾川县公共资源交易中心平台，在随机抽取的政府采购监督员监督下进行采购。涉密项目属机密级（含）以上的，经县保密局及政府采购管理部门批准，可以不进入县公共资源交易中心平台，由采购单位自行组织采购。

采购人采购货物、服务及工程项目达到公开招标限额标准应当采用招标方式。因特殊情况，货物、服务类项目需要采用公开招标以外采购方式的，或废标后重新组织招标需采取其他方式采购的，以及采购进口产品的，需报经县政府采购办初审、洛阳市财政局批准后，方可实施政府采购计划备案；因特殊情况，工程类项目需要采用非招标方式采购的，应当根据发改、住建部门政策与要求执行。

采购人根据批准的采购方式实施采购、确定中标人后，应在中标通知书发出 15 日内签订政府采购合同，在合同签订 3 个工作日内登录河南省政府采购网进行采购合同备案公示。未在规定时间内签订政府采购合同以及合同备案的，在合同备案时应上传提交经单位主要负责人签字盖章的情况说明。项目完成后要规范开展履约验收，公开招标限额以上的货物项目验收报告应当在出具 5 个工作日内公示至河南省政府采购网。采购人支付采购资金时，需在备案通过的政府采购合同中添加当次支付金额，生成政府采购资金支付申请表，经县政府采购办盖章后方可进入资金支付程序。

六、开辟突发项目采购绿色通道，提高采购效率

如发生不可抗力，因抢险救灾、疫情防控等需要紧急进行采购项目时，应以满足抢险救灾、疫情防控等工作的需要为首要目标，急事急办，特事特办，报经县政府批准后，可不执行政府采购法规定的方式和程序，由采购单位直接组织实施。采购单位应当切实履行采购主体责任，建立健全紧急采购内控机制，加强采购项目采购文件和凭据的管理，在提高采购时效的同时，确保采购质量满足实际需要。

七、严格落实监督问责，严肃处理违法违规行为

对违反政府采购相关要求的，政府采购监督机构将根据《中华人民共和国政府采购法》、《中华人民共和国政府采购法实施条例》、《河南省财政厅关于印发〈河南省财政行政处罚裁量基准〉的通知》等做出相应处罚。

本通知自发文之日起开始执行，今后如出台新的政策标准，按最新政策执行。

附件：

- 1、河南省政府集中采购目录
- 2、河南省政府采购网上商城品目目录



附件 1:

河南省政府集中采购目录

序号	品目	编码	备注
一、货物类			
1	服务器	A02010103	
2	台式计算机	A02010104	
3	便携式计算机	A02010105	
4	喷墨打印机	A0201060101	
5	激光打印机	A0201060102	
6	针式打印机	A0201060104	
7	液晶显示器	A0201060401	
8	扫描仪	A0201060901	
9	基础软件	A02010801	
10	信息安全软件	A02010805	
11	复印机	A020201	
12	投影仪	A020202	
13	多功能一体机	A020204	
14	照相机及器材	A020205	
15	LED 显示屏	A020207	
16	触控一体机	A020208	
17	速印机	A02021001	
18	装订机	A02021003	
19	碎纸机	A02021101	
20	乘用车	A020305	包含新能源汽车

21	客车	A020306	包含新能源汽车
22	电梯	A02051228	
23	不间断电源(UPS)	A02061504	
24	空调机	A0206180203	
25	视频会议系统设备	A020808	
26	录像机	A02091101	
27	通用摄像机	A02091102	
28	摄录一体机	A02091103	
29	家具用具	A06	
30	复印纸	A090101	
二、服务类			
31	云计算服务		
32	安全服务	C0810	仅指其中的保安服务
33	印刷服务	C081401	
34	物业管理服务	C1204	

注：集中采购目录根据财政部《政府采购品目分类目录》（财库〔2013〕189号）制定，目录项目的具体内容按照《政府采购品目分类目录》的对应内容解释确定。

附件 2:

河南省政府采购网上商城品目目录

序号	类别	类目	品目	备注	
1	计算机设备	计算机	台式计算机		
2			笔记本电脑		
3			平板电脑		
4			服务器		
5			工作站		
6			一体机		
7		显示设备	液晶显示器		
8			等离子显示器		
9		打印设备	喷墨打印机		
10			激光打印机		
11			针式打印机		
12		网络设备	路由器		
13			交换机		
14			负载均衡设备		
15			UPS 电源		
16			机柜		
17		信息安全设备	防火墙		
18			入侵检测/防御设备		
19			漏洞扫描设备		
20			容灾备份设备		
21			网络隔离设备		
22			安全审计设备		
23			网上行为管理设备		
24		存储设备	VPN 设备		
25			磁盘阵列		
26			磁盘机		
27		办公设备	复印设备	多功能一体机	
28				复印机	
29			扫描/投影	扫描仪	
30				投影仪	

31			电子白板	
32		LED 显示屏	LED 显示屏	
33		触控一体机	触控一体机	
34		碎纸机	碎纸机	
35		文印设备	速印机	
36			装订机	
37		摄影/摄像及配件	摄像机	
38			照相机	
39	办公消耗用品	办公用纸	复印纸	
40	电器设备	空调	壁挂式空调	
41			柜式空调	
42		电视机	液晶电视机	
43			等离子电视机	
44	软件产品	基础软件	操作系统	
45			数据库软件	
46			办公软件	
47			杀毒软件	
48			中间件	
49	办公家具	家具用具	桌/椅/柜套装	
50			床类	
51			台/桌类	
52			椅凳类	
53			沙发类	
54			柜类	
55			架类	
56			屏风类	