

政府采购法主要修订内容 简介

财政部国库司

2022.12

目录

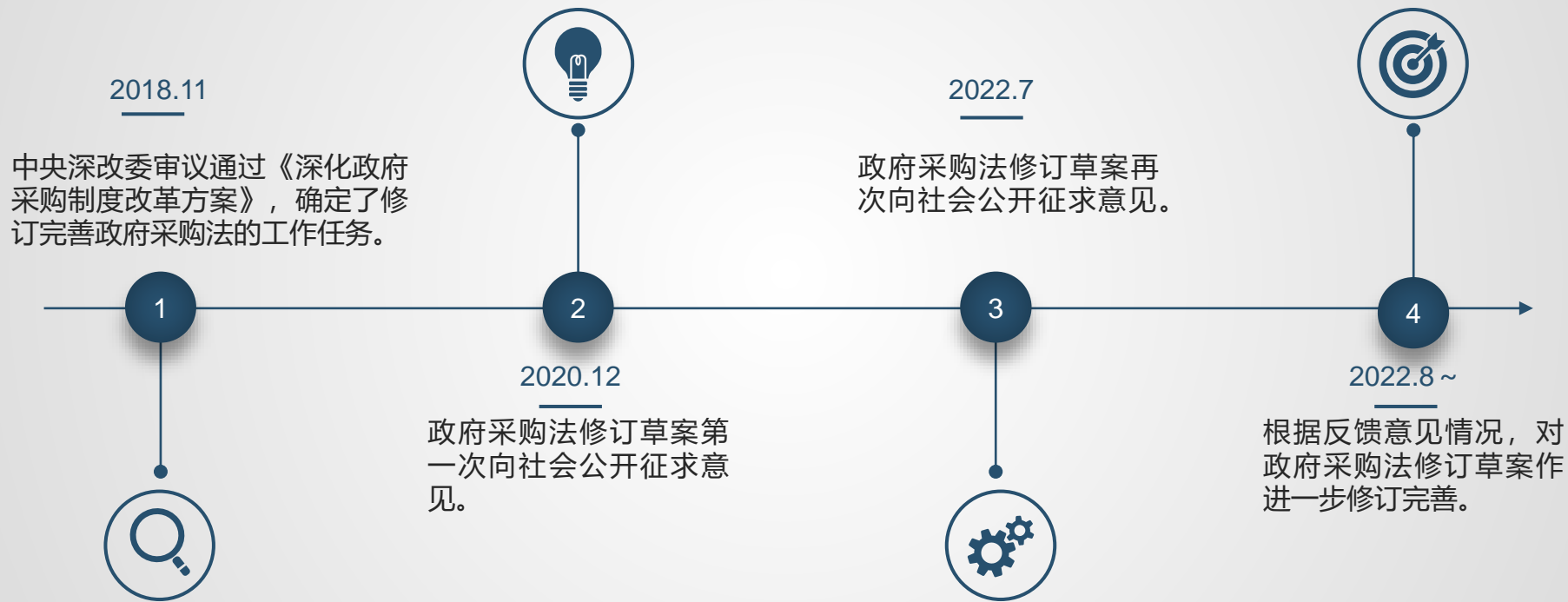
- 修法工作进展
- 修法的主要原则
- 主要修订内容





修法工作进展

01 修法过程





修法的主要原则



修法的主要原则



坚持问题导向

针对政府采购法实施二十年来的突出问题，总结实践经验，提出制度化解决方案。



坚持统筹改革与法治

贯彻落实《改革方案》要求，为深化政府采购改革提供法律引领和保障。



坚持统筹国内改革与对外开放

推动政府采购制度与国际通行规则接轨，打造市场化、法治化、国际化的营商环境。



主要修订内容



现行法第2条（主体+资金+目录+限额）

本法所称政府采购，是指各级国家机关、事业单位和团体组织，使用财政性资金采购依法制定的集中采购目录以内的或者采购限额标准以上的货物、工程和服务的行为。

根据国际规则调整政府采购法的适用范围，让政府采购概念更加完整周延，为后续政府采购市场开放谈判提供法律依据。

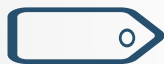


- ◆ 在主体上，增加了其他采购实体。
- ◆ 在行为上，增加了政府和社会资本合作（PPP）和创新合作。
- ◆ 在资金来源上，增加了其他国有资源（资产）。
- ◆ 在范围上，纳入了集中采购目录以外、采购限额标准以下的采购。



现行法第3条（三公一诚）

政府采购应当遵循公开透明原则、公平竞争原则、公正原则和诚实信用原则。



保留三公一诚原则，增加“讲求绩效”原则。

- ◆ 预算法明确要求各级预算应当遵循讲求绩效原则。
- ◆ 《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》要求，将部门和单位预算收支、政策和项目全面纳入绩效管理。
- ◆ 政府采购是实现项目绩效目标的重要手段。

🔍 为什么没有将“物有所值”作为政府采购的基本原则？

讲求绩效能够涵盖物有所值的要求，并且内涵更为丰富。

新增“政府采购需求管理”专章

- ◆ 明确了采购需求的定义、确定依据和确定方法
- ◆ 强调了采购需求与采购方式、竞争范围、评审方法和合同管理的对应关系
- ◆ 规定了向社会公众提供的公共服务采购、工程采购、信息化采购、重大研发项目采购和PPP采购等特殊项目的需求要求。



现行法第9条

政府采购应当有助于实现国家的经济和社会发展政策目标，包括保护环境，扶持不发达地区和少数民族地区，促进中小企业发展等。

现行法第10条

政府采购应当采购本国货物、工程和服务。但有下列情形之一的除外：

- （一）需要采购的货物、工程或者服务在中国境内无法获取或者无法以合理的商业条件获取的；
 - （二）为在中国境外使用而进行采购的；
 - （三）其他法律、行政法规另有规定的。
- 前款所称本国货物、工程和服务的界定，依照国务院有关规定执行。

设立“政府采购政策目标”专章

- ◆ 丰富了政策目标，增加维护国家安全、支持科技创新等内容。
- ◆ 明确在预算编制、需求确定、方式选择、项目评审、合同管理等环节运用订购首购、预留份额、采购标准等措施，确保政策目标落地落实，发挥政策的最大效应。
- ◆ 强调采购政策由国务院政府采购监督管理部门会同国务院有关部门统一制定。





现行法定采购方式：
公开招标、邀请招标、
竞争性谈判、竞争性磋商、
询价、单一来源采购和框
架协议采购方式。

现行法明确公开招标
应作为政府采购的主要采
购方式。



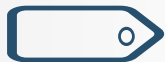
以促进有效竞争和实用高效为目标，构建起完善的采购方式体系。

- ◆ 形成由采购人根据需求特点和绩效目标自主选择采购方式的制度导向，改变单纯根据金额大小确定采购方式的做法，取消对单一来源以外的采购方式的审批。 
- ◆ 引入竞争范围的概念，强调“以公开竞争为一般，以有限竞争和不竞争为特殊”。 
- ◆ 对原有采购方式进行了调整。


新增框架协议采购方式和创新合作采购方式
将公开招标和邀请招标合并为招标
将竞争性谈判和竞争性磋商合并为竞争性谈判



现行法主要规定了招标的等标期和废标情形，邀请招标中邀请供应商的程序，明确了竞争性谈判、询价和单一来源采购的程序等。



规定了政府采购程序的一般性要求，明确了各类采购方式的基本程序，程序更为灵活。


- ◆ 完善评审制度。规定了最低评审价法、综合评分法和最优质量法，规范了综合评分法中评审因素的设置。 
- ◆ 赋予采购人评审决策权。明确由采购人依法组建评审委员会。
- ◆ 重构竞争性谈判程序。真正发挥竞争性谈判谈需求、谈解决方案、谈合同草案的优势。
- ◆ 明确创新合作采购程序。规定了订购、首购程序，完善从提出研发需求到产品完全市场化应用的全过程。

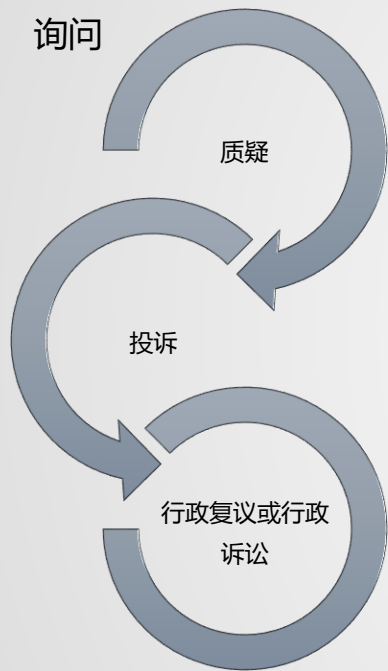


现行法主要规定了政府采购合同的法律适用，合同形式，合同订立和备案，合同分包，合同追加以及合同变更、终止等。



强化合同后端管理，督促供应商全面履行合同，实现采购全过程闭环管理。

- ◆ 增加合同定价方式，将固定价格和成本补偿作为政府采购合同的两种主要定价方式，并可在此基础上采用绩效激励措施。 
- ◆ 细化了履约验收要求，对验收小组组成、验收要求、验收报告等作出明确规定。



优化质疑投诉处理程序，提高效率。

- ◆ 完善了供应商质疑的提出时间。分别规定了对采购文件、采购过程和采购结果的质疑时效期间。
- ◆ 引入了合同“暂停期”制度。暂停期内采购人不得签订政府采购合同。供应商对采购结果有异议的，在暂停期内提出质疑。
- ◆ 缩短了供应商提出质疑和投诉的时间。

谢谢观看



需求客观、明确的采购

招标

询价：金额不大

框架协议采购：多频次、小额度

需求不明确、很复杂的采购

竞争性谈判：需要与供应商协商
谈判确定采购需求和解决方案创新合作采购：市场已有产品无法
满足需求，采购人需要邀请供
应商研发、生产并与其共担风险
的重大研发项目

单一来源采购：供应商具有唯一性

政府采购应当促进有效竞争，政府采购原则上应当实行公开竞争，实行有限竞争和非竞争要符合特定的情形。

公开竞争：通过发布采购公告的形式邀请不特定的供应商参加竞争。

有限竞争：通过邀请书的形式邀请特定的符合条件的供应商参加竞争。

- 受基础设施、行政许可等限制，只能从有限范围的供应商处采购的。
- 审查供应商的投标、响应文件需要较长时间或者审查投标、响应文件的费用占政府采购项目总价值比例过大的。

非竞争：供应商具有唯一性。

单一来源采购

最低评审价法：投标、响应文件满足采购文件全部实质性要求，按照评审价由低到高排序确定中标、成交、入围供应商。

综合评分法：投标、响应文件满足采购文件全部实质性要求，按照评审因素的量化指标评审得分由高到低排序确定中标、成交供应商。

☆技术复杂、性质特殊的大型装备、专业化服务，复杂工程或者混合采购，需要综合评价性价比

最优质量法：投标、响应文件满足采购文件全部实质性要求，价格已定，按照质量因素的量化指标评审得分由高到低确定中标、成交、入围供应商。

☆有政府定价或者对质量有特殊要求

合同定价方式

构建起“以固定价格为一般，成本补偿为特殊”的政府采购合同基础定价方式。

固定价格：合同订立时已经确定合同价格，非法定或约定事由不得变更。

- 采购时可以准确估算采购成本的情形，应选择固定价格的合同定价方式。
- 固定总价或者固定单价
- 因国家政策变化、物价调整导致合同价格发生重大变化的，合同中要约定价款调整的条件和方法。

成本补偿：合同订立时无法确定价款，需合同履行完毕后才能够确定。

- 合同履行中存在不确定性，无法准确估算采购成本，且无法适用任何固定价格，可以选择成本补偿的合同定价方式。
- 固定酬金+可列支成本
- 不得按成本比例支付酬金

绩效激励条款：存在技术创新、节约资源和提交交付等情形时，可依据标的的质量、满足度或者资金节约率等支付合同价款。